



Biroul permanent al Senatului
Bp 434 30.09.2013

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru înființarea ghișeului
unic pentru înmatricularea autovehiculelor**

Analizând **propunerea legislativă pentru înființarea ghișeului unic pentru înmatricularea autovehiculelor**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B434 din 05.09.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect înființarea, în cadrul fiecărei reprezentanțe teritoriale a Regiei Autonome „Registrul Auto Român”, a ghișeului unic pentru înmatricularea autovehiculelor, prin preluarea atribuțiilor în acest domeniu de la serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, din cadrul aparatului propriu al prefecturilor județene și al Prefecturii municipiului București. Totodată, prin proiect se prevede înființarea, în cadrul Regiei Autonome Registrul Auto Român, a Departamentului ghișeu unic pentru înmatricularea autovehiculelor, care va prelua atribuțiile privind înmatricularea vehiculelor exercitate în prezent de Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, precizăm că, în prezent, potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.83/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.362/2002, cu modificările și completările ulterioare, activitatea serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, care funcționează în cadrul aparatului propriu al prefecturilor județene și al Prefecturii municipiului București este coordonată de către Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, **organ de specialitate al administrației publice centrale**, cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Menționăm că transferul atribuțiilor Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor referitoare la înmatricularea autovehiculelor către noul Departament care ar urma să se înființeze în cadrul Regiei Autonome „Registrul Auto Român”, astfel cum dispune art.2 alin.(1) din proiect, are ca efect **reorganizarea** acestui organ de specialitate, prin restrângerea competenței atribuite inițial.

În ceea ce privește competența de legiferare în domeniul înființării și reorganizării organelor de specialitate ale administrației publice centrale trebuie avută în vedere Decizia nr.16/2007, prin care Curtea Constituțională a constatat că Legea privind înființarea Autorității Naționale pentru Turism, în subordinea Guvernului, este neconstituțională.

Este adevărat că organul de specialitate al administrației publice centrale la care se referă decizia sus-menționată ar fi urmat să fie organizat în subordinea Guvernului, însă argumentele invocate sunt valabile și pentru Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, care este tot organ de specialitate al administrației publice centrale, dar în subordinea unui minister.

În plus, argumentele reținute de Curtea Constituțională referitoare la regulile privind înființarea organelor de specialitate ale administrației publice centrale sunt valabile și în ceea ce privește reorganizarea acestor organe.

Astfel, în privința modalității de înființare a organelor de specialitate ale administrației publice centrale, în raport cu înființarea autorităților administrative autonome, prin Decizia nr.16/2007, Curtea Constituțională a stabilit că „normele cuprinse în alin.(2) și (3) ale art.117 din Constituție, referitoare la competența Parlamentului și a Guvernului, care sunt de strictă interpretare, fac o distincție fără echivoc cu privire la modalitățile de înființare a celor două categorii de autorități menționate”. Astfel, potrivit instanței de contencios constituțional, dacă înființarea autorităților administrative autonome este de competența exclusivă a Parlamentului, înființarea organelor de specialitate ale administrației publice centrale intră în competența exclusivă a Guvernului.

Prin urmare, și reorganizarea unui organ de specialitate al administrației publice centrale, prin transferarea anumitor atribuții ale acestuia către o altă entitate, intră, de asemenea, în competența exclusivă a Guvernului.

Pentru aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în actuala redactare.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 1014/27.09.2013

Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 362/2002

M. Of. nr. 447/26 iun. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 362/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor
modifică titlul, art.1, art.6 alin.(2), art.7, art.8 alin.(2), titlul cap.V, art.15 alin.(1), art.17; introduce art.15_1
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 362/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 121/2003 M. Of. nr. 875/10 dec. 2003
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996
înlocuiește denumirea "Oficiul Concurenței" cu "Ministerul Finanțelor Publice"
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 184/2004 M. Of. nr. 461/24 mai 2004
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 50/2004 M. Of. nr. 595/1 iul. 2004
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor
modifică titlul, art.1-4, titlul cap.II, art.5, art.6 alin.(1) partea introductivă, art.6 alin.(3), art.7, art.8 alin.(1), art.9 alin.(2), art.10, art.13, art.15, art.15_1; introduce lit.c_1 la art.6 alin.(1), lit. f) la art.9 alin.(1), art.9_1, cap.III_1 cu art.11_1-11_3 și cap.III_2 cu art.11_4 - 11_7, art.15_2; abrogă art.11, art.16, art.17, art.18 alin.(1); în cuprinsul ordonanței, denumirea "Direcția generală pentru pașapoarte" se înlocuiește cu "Direcția generală de pașapoarte", iar denumirea "Ministerul Administrației Publice" se înlocuiește cu "Ministerul Administrației și Internelor".
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 520/2004 M. Of. nr. 1153/7 dec. 2004
- 5 modificări prin L. nr. 520/2004 M. Of. nr. 1153/7 dec. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2004 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor
modifică art.11_5 alin.(1) lit.c), art.11_6, art.12 alin.(1), art.15; introduce art.12_1

Notă: De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, următoarele denumiri din actele normative în vigoare se înlocuiesc după cum urmează: a) Direcția de pașapoarte - Direcția generală de pașapoarte; b) Direcția de evidență a populației - Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor; c) Direcția Generală de Evidență Informatizată a Persoanei - Direcția generală de pașapoarte, Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor sau Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor, după caz; d) formațiune de evidență informatizată a persoanei - serviciu public comunitar de evidență a persoanei, serviciu public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor sau serviciu public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, după caz.

6 modificări prin	O.U.G. nr. 71/2005	M. Of. nr. 573/4 iul. 2005	<i>modifică art. 15_1 alin. (2) și (3), art. 15_2 alin. (2) și (3); introduce alin. (6) la art. 15_1, alin. (5) la art. 15_2</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor		
	aprobată cu completări prin	L. nr. 349/2005	M. Of. nr. 1114/9 dec. 2005
7 modificări prin	L. nr. 349/2005	M. Of. nr. 1114/9 dec. 2005	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 71/2005</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor		
8 modificări prin	O.U.G. nr. 94/2008	M. Of. nr. 485/30 iun. 2008	<i>modifică art. 10 alin. (3)</i>
	Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie		
	aprobată prin	L. nr. 249/2009	M. Of. nr. 462/3 iul. 2009
9 modificări prin	O.U.G. nr. 70/2009	M. Of. nr. 444/29 iun. 2009	<i>modifică art. 15 alin. (1)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal		
	aprobată prin	L. nr. 8/2010	M. Of. nr. 22/12 ian. 2010
10 modificări prin	L. nr. 249/2009	M. Of. nr. 462/3 iul. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 94/2008</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie		
11 modificări prin	L. nr. 8/2010	M. Of. nr. 22/12 ian. 2010	<i>aprobă O.U.G. nr. 70/2009</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal		
12 modificări prin	O.G. nr. 28/2010	M. Of. nr. 616/31 aug. 2010	<i>modifică art. 11_2 alin. (1) lit. a), c) și e), art. 11_5 alin. (1) lit. c), e), g) și h); introduce lit. i), j) și k) la art. 11_5 alin. (1) și alin. (1_1) și (1_2) la art. 11_5</i>
	Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor		
	aprobată prin	L. nr. 258/2011	M. Of. nr. 870/9 dec. 2011
13 modificări prin	L. nr. 258/2011	M. Of. nr. 870/9 dec. 2011	<i>aprobă O.G. nr. 28/2010</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor		

14 modificări prin O.G. nr. 10/2013 M. Of. nr. 67/31 ian. 2013 *modifică art. 11_5*

Ordonanță pentru modificarea art. 11_5 din Ordonanța
Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și
funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și
evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare
regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor

aprobată prin L. nr. 152/2013 M. Of. nr. 254/8 mai 2013

15 modificări prin L. nr. 152/2013 M. Of. nr. 254/8 mai 2013 *aprobă O.G. nr. 10/2013*

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 10/2013
pentru modificarea art. 11_5 din Ordonanța Guvernului nr.
83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea
serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența
pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim
permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor

Hotărâre privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome "Registrul Auto Român"

- 1 republicare M. Of. nr. 307/1 nov. 1994
Hotărâre privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome
"Registrul Auto Român" (republicare)
- 2 modificări prin H.G. nr. 1090/2006 M. Of. nr. 740/30 aug. 2006 *modifică anexa*
Hotărâre pentru modificarea unor acte normative
- 3 modificări prin H.G. nr. 1289/2011 M. Of. nr. 25/12 ian. 2012 *modifică și completează anexa*
Hotărâre privind modificarea și completarea unor acte
normative din domeniul rutier